ДОКЛАД

об организации и проведении Агентством по ветеринарии Камчатского края государственного контроля (надзора) за соблюдением требований ветеринарного законодательства

1. Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере.

1) Ветеринарное законодательство Российской Федерации состоит из Закона Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии» и принимаемых в соответствии с ним иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Большинство нормативных правовых актов, устанавливающих определенные требования в сфере ветеринарии, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления ветеринарного контроля и надзора (включают в себя ветеринарные правила и инструкции по проведению мероприятий по предупреждению и ликвидации заразных болезней животных), приняты еще в 80-х, 90-х годах ХХ века, не учитывают существующие в настоящее время формы собственности в сельскохозяйственном производстве (разработаны для колхозов, совхозов); нормативные правовые акты не актуализированы.

2) Положением о государственном ветеринарном надзоре, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2013 № 476, установлен порядок осуществления уполномоченными федеральными органами исполнительной власти государственного ветеринарного надзора – Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальными органами:

в отношении органов государственной власти, органов местного самоуправления, ***юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих на территории Российской Федерации деятельность, предметом которой являются предназначенные для вывоза, ввезенные и перемещаемые транзитом через таможенную территорию Таможенного союза товары, включенные в Единый*** ***перечень*** ***товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору), утвержденный Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. N 317 "О применении ветеринарно-санитарных мер в Таможенном союзе"*;**

в отношении подконтрольных товаров при осуществлении ветеринарного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации и (или) местах полного таможенного оформления;

***в отношении подконтрольных товаров*** при осуществлении государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов, полномочия по осуществлению которого возложены Правительством Российской Федерации на Федеральную службу по ветеринарному и фитосанитарному надзору.

Вместе с тем, в другие нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальных органов (например, Вопросы Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утв. Постановлением правительства Российской Федерации от 08.04.2004 № 201 (с изм. от 14.11.2011 № 933); Положение о Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утв. Постановлением правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 327 (с изм. от 02.11.2013 № 988)), не внесены изменения в части осуществления надзора в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих на территории Российской Федерации деятельность, предметом которой являются предназначенные для вывоза, ввезенные и перемещаемые транзитом через таможенную территорию Таможенного союза товары, включенные в Единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору), утвержденный Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. N 317 "О применении ветеринарно-санитарных мер в Таможенном союзе", что приводит к дублированию федерального и регионального ветеринарного контроля (надзора) – осуществление контроля (надзора) в отношении одних и тех же объектов.

Нормативные правовые акты, регламентирующие контрольно-надзорную деятельность Агентства по ветеринарии Камчатского края, размещены на сайте Агентства в сети Интернет.

|  |  |
| --- | --- |
| государственный ветеринарный надзор за соблюдением ветеринарных правил, обязательных при ведении животноводства, содержании животных, заготовке, производстве, переработке, хранении и реализации продуктов животноводства, проведением противоэпизоотических и ветеринарно-санитарных мероприятий  | большинство нормативных правовых актов в сфере ветеринарии не актуализированы и не учитывают современные формы собственности в сельскохозяйственном производстве  |
| Не внесены изменения в нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальных органов (например, Вопросы Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утв. Постановлением правительства Российской Федерации от 08.04.2004 № 201 (с изм. от 14.11.2011 № 933); Положение о Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утв. Постановлением правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 327 (с изм. от 02.11.2013 № 988), в части осуществления надзора в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих на территории Российской Федерации деятельность, предметом которой являются предназначенные для вывоза, ввезенные и перемещаемые транзитом через таможенную территорию Таможенного союза товары, включенные в Единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору), утвержденный Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. N 317 "О применении ветеринарно-санитарных мер в Таможенном союзе" |

2. Организация государственного контроля (надзора).

В Камчатском крае региональный государственный ветеринарный контроль (надзор) осуществляется исполнительным органом государственной власти Камчатского края – Агентством по ветеринарии Камчатского края (далее – Агентство), которое возглавляет руководитель Агентства – Главный государственный ветеринарный инспектор Камчатского края. Постановлением Правительства Камчатского края от 13.07.2011 № 286-П утверждена структура Агентства и образован отдел по организации противоэпизоотических и карантинных мероприятий с государственным ветеринарным надзором. Отдел возглавляет начальник отдела, который является заместителем руководителя Агентства и заместителем Главного государственного ветеринарного инспектора Камчатского края.

При осуществлении регионального государственного ветеринарного контроля (надзора) Агентством исполняется функция надзора и контроля за организацией и проведением юридическими и физическими лицами организационно-хозяйственных, противоэпизоотических мероприятий, включающих в себя профилактические, лечебные, диагностические и другие мероприятия, а также за соблюдением действующих норм и правил, обязательных при ведении животноводства, содержании животных, заготовке, производстве, переработке, хранении, перевозке, реализации продуктов животноводства, в целях защиты животных от болезней, выпуска безопасных в ветеринарно-санитарном отношении продуктов животноводства и защиты населения от болезней, общих для человека и животных.

Порядок исполнения данной функции установлен Законом Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии», Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральным законом от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов», Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», положениями Кодекса РФ об административных правонарушениях, Уставом Камчатского края от 04.12.2008 № 141, постановлением Правительства Камчатского края от 19.12.2008 № 448-П «Об утверждении Положения об Агентстве по ветеринарии Камчатского края», постановлением Правительства Камчатского края от 29.11.2013 № 539-П «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного ветеринарного надзора в Камчатском крае», приказом Агентства по ветеринарии Камчатского края от 18.03.2010 № 14 «Об утверждении Административного регламента исполнения Агентством по ветеринарии Камчатского края государственной функции по осуществлению в установленном порядке проверки деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по соблюдению требований ветеринарного законодательства».

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| государственный ветеринарный надзор за соблюдением ветеринарных правил, обязательных при ведении животноводства, содержании животных, заготовке, производстве, переработке, хранении и реализации продуктов животноводства, проведением противоэпизоотических и ветеринарно-санитарных мероприятий | Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственнойвласти субъектов Российской Федерации» **Закон Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии»****Федеральный закон от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»**Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»**Федеральный закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»**Постановление Правительства Камчатского края от 29.11.2013 № 539-П «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного ветеринарного надзора в Камчатском крае»**Постановление Правительства Камчатского края от 19.12.2008 № 448-П «Об утверждении Положения об Агентстве по ветеринарии Камчатского края»** | **Приказ Агентства по ветеринарии Камчатского края от 18.03.2010 № 14 «Об утверждении Административного регламента исполнения Агентством по ветеринарии Камчатского края государственной функции по осуществлению в установленном порядке проверки деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по соблюдению требований ветеринарного законодательства».** |

Проведение контрольно-надзорных мероприятий осуществляется в соответствии с Планом проведения Агентством по ветеринарии плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2013 году, согласованным с прокуратурой Камчатского края и утвержденным приказом Агентства по ветеринарии Камчатского края от 29.10.2012 № 92.

# Для реализации своих функций Агентство, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 05.12.2005 № 725 «О взаимодействии и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти», взаимодействует с территориальными федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации на территории Камчатского края (Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Камчатскому краю и Чукотскому автономному округу, Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Камчатскому краю, Управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Камчатскому краю и др.), с органами исполнительной власти Камчатского края и органами местного самоуправления.

Взаимодействие с выше указанными органами и их должностными лицами осуществляется по следующим вопросам: обеспечение конституционных прав граждан, совместное выполнение задач, вытекающих из установленных законодательством Российской Федерации полномочий Агентства, реализация федеральных планов и отдельных мероприятий, предусмотренных актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, иные вопросы.

Взаимодействие осуществляется в форме:

– планирования и проведения (реализации), как совместно (по согласованию), так и самостоятельно по запросам одной из сторон, мероприятий, направленных на выявление и пресечение противоправной деятельности организаций и физических лиц при разведении сельскохозяйственных животных, производстве, хранении, перевозке и реализации сырья и пищевых продуктов животного происхождения;

– взаимного информационного обмена сведениями;

– совместной подготовки предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации и законодательства Камчатского края.

3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора).

Финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора) осуществляется за счет средств краевого бюджета, предусмотренных Агентству по ветеринарии Камчатского края.

На 01.01.2013 г. количество штатных единиц Агентства по ветеринарии Камчатского края по должностям, предусматривающим выполнение функций по контролю (надзору), составляло 9 единиц (из них имеющих высшее профессиональное образование по специальности «ветеринария» – 7 чел., высшее юридическое образование по специальности «юрист» – 1 чел.), 1 должность – вакантная. В мае 2013 года в должностной регламент по вакантной должности внесены изменения в части отмены функций по контролю (надзору).

В 2013 г. обучение по программе дополнительного профессионального образования за счет средств краевого бюджета прошли 4 человека.

Средняя нагрузка на одного служащего (ветеринарного инспектора, в т.ч. руководителя) в 2013 году составила 7,4 проверки, в 2012 году – 8,3.

Для проведения мероприятий по контролю (надзору) эксперты и представители экспертных организаций Агентством по ветеринарии в 2013 году не привлекались.

4. Проведение государственного контроля (надзора).

В ежегодный План проверок на 2013 год было включено 38 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по содержанию, разведению, убою животных, заготовке, переработке, хранению и реализации продукции животного происхождения.

В 2013 году специалистами Агентства – государственными ветеринарными инспекторами проведено 52 проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, из них плановых проверок – 31, внеплановых – 21, что составляет 59,6 и 40,4 % от всех проведенных проверок, соответственно.

Из всех проведенных мероприятий по государственному ветеринарному надзору 1 проверка осуществлялась в виде документарной проверки, остальные – в форме выездных.

В первом полугодии 2013 года проведено 20 проверок (38,5 % от всех проверок, проведенных в 2013 году), из них 13 плановых, 7 внеплановых, что составляет 65,0 и 35,0 % от всех проверок, проведенных в первом полугодии.

Во втором полугодии 2013 года проведено 32 проверки (61,5 % от всех проверок, проведенных в 2013 году), из них 18 плановых, 14 внеплановых, что составляет 56,2 и 43,8 % от всех проверок, проведенных во втором полугодии.

Внеплановые проверки проводились с целью контроля исполнения предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок.

5. Действия органов государственного контроля (надзора) по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений.

 По результатам проведенных проверок приняты следующие меры:

– выдано 24 предписаний об устранении выявленных нарушений, из них в первом полугодии – 10, во втором – 14;

– составлено 23 (в первом полугодии – 14, во втором – 9) протокола об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 10.6 и 10.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – Кодекс);

– составлено 7 (все во втором полугодии) протоколов об административном правонарушении против порядка управления, предусмотренных частью 1 статьи 19.5, частью 1 статьи 19.4, частью 2 статьи 19.4.1 Кодекса (направлены мировым судьям).

По результатам рассмотренных Агентством и мировыми судьями дел об административных правонарушениях, возбужденных по результатам проверок, наложено 25 административных наказаний в виде административных штрафов на общую сумму 210,0 тыс. руб., из которых оплачены штрафы на сумму 180 тыс. руб., что составляет 85,71 %; 4 административных дела на конец 2013 года находились на рассмотрении в суде, 1 административное дело в связи с отсутствием состава административного правонарушения прекращено.

По результатам проведенных контрольно-надзорных мероприятий направлено на техническую утилизацию (муку кормовую из рыб) 379,5 кг рыбопродукции.

6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора).

В ежегодный план проведения Агентством плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2013 году, включено 38 проверок (в 2012 г. – 45), из них проведено 31 (в 2012 г. – 37), процент выполнения составил 81,6 % (в 2012 г. – 82,22 %). В первом полугодии проведено 13 плановых проверок, что составляет 92,86 % от запланированных проверок в этом периоде, во втором полугодии – 18 проверки, что составляет 75,0 % от запланированных во втором полугодии.

Из 38 запланированных в 2013 году проверок 7 не были проведены по следующим причинам: 1 – в связи с отсутствием основания для проведения проверки (не истекло 3-х лет с момента проведения Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Камчатскому краю и Чукотскому автономному округу последней плановой проверки по соблюдению требований ветеринарного законодательства Российской Федерации); 1 – ликвидация предприятия и прекращение предпринимательской деятельности; 5 – прекращение по указанным адресам производственной деятельности, поднадзорной Агентству. Доля несостоявшихся проверок составляет 18,42 % (в 2012 г. – 17,78 %).

В 2013 году направлено в органы прокуратуры 2 заявления о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в проведении которых отказано. В 2012 году направлено в органы прокуратуры 4 заявления о согласовании проведения внеплановых выездных проверок (в первом полугодии – 3, во втором – 1), из них отказано в согласовании – 3 (первое полугодие), что составляет 75 % от общего числа заявлений.

В 2013 году в отношении 39 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей проведены плановые, внеплановые проверки, что составило 7,4 % от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Камчатского края; в 2012 году – в отношении 43 лиц, что составило 9,05 %.

В 2013 году среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя, составляет 1,33; в 2012 году – 1,35.

В 2013 году проведена 21 внеплановая проверка (в первом полугодии – 7, во втором – 14 проверок, соответственно), что составило 40,38 % от общего количества проведенных в году проверок, 35,0 и 43,75 % от общего количества проверок, проведенных по полугодиям, соответственно. В 2012 году проведена 21 внеплановая проверка, что составило 36,2 % от общего количества проведенных проверок.

По итогам проведения внеплановых проверок в 2013 году выявлено 6 правонарушений, что составляет 20 % от общего числа правонарушений, выявленных по итогам всех проверок (в первом полугодии – 0, во втором – 6 правонарушений, соответственно), из них: нарушений обязательных требований ветеринарного законодательства Российской Федерации – 1, что составляет 3,33 % от общего числа выявленных правонарушений, невыполнение предписаний – 5, что составляет 16,67 % от общего числа выявленных правонарушений. В 2012 году по итогам проведения внеплановых проверок выявлено 13 правонарушений, что составляет 37,14 % от общего числа правонарушений, выявленных по итогам всех проверок, из них: нарушений обязательных требований ветеринарного законодательства Российской Федерации – 7, что составляет 20,0 % от общего числа выявленных правонарушений, невыполнение предписаний – 6, что составляет 17,1 % от общего числа выявленных правонарушений.

В 2013 году по итогам проведения 22 проверок (10 – в первом полугодии, 12 – во втором) выявлены правонарушения, что составляет 42,3 % от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок, 50,0 и 37,5 % от общего числа плановых и внеплановых проверок, проведенных по полугодиям, соответственно. При выявлении правонарушений по итогам проведения всех проверок возбуждены дела об административных правонарушениях, что составляет 100 %.

В результате проведения 22 проверок возбуждены дела об административных правонарушениях и по 20 проверкам (10 – в первом полугодии, 10 – во втором) наложены административные штрафы, что составляет 90,91 % от общего числа проверок, в результате которых выявлены нарушения.

В 2012 году по итогам проведения 24 проверок возбуждены дела об административных правонарушениях, по 22 проверкам наложены административные штрафы, что составляет 91,67 % от общего числа проверок, в результате которых выявлены нарушения.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Показатели эффективности** | **2012** | **2013** | **I полугодие 2013** | **II полугодие 2013** |
| 1 | выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок); | 82,22% | 81,6% | 92,86% | 75,0% |
| 2 | доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений); | 75% | 100% | 0 | 100% |
| 3 | доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок); | 0% | 0% | 0% | 0% |
| 4 | доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок); | 0% | 0% | 0% | 0% |
| 5 | доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю; | 9,05% | 7,4% | 2,66% | 5,32% |
| 6 | среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя; | 1,35 | 1,33 | 1,43 | 1,14 |
| 7 | доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок); | 36,2 % | 40,38% | 35% | 43,75% |
| 8 | доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок); | 37,14% | 20% | 0% | 46,15% |
| 9 | доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок); | 4,76% | 0% | 0% | 0% |
| 10 | доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок); | 0% | 0% | 0% | 0% |
| 11 | доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок); | 41,38% | 42,3% | 50% | 37,5% |
| 12 | доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения); | 100% | 100% | 100% | 100% |
| 13 | доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях); | 91,67% | 90,91% | 100% | 83,33% |
| 14 | доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц); | 0% | 0% | 0% | 0% |
| 15 | доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц); | 0% | 0% | 0% | 0% |
| 16 | количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба); | 0% | 0% | 0% | 0% |
| 17 | доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений). | 17,14% | 16,67% | 0% | 38,46% |

7. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора).

В 2013 году отмечается увеличение доли несостоявшихся проверок за счет временного прекращения подконтрольной либо всей деятельности (ремонт, отсутствие сырья, продукции, прекращение договоров аренды объекта недвижимости по адресу, указанному в Плане проверок, сдача в аренду помещения или всего предприятия лицу, не включенному в План (при этом работники и руководители остаются те же)).

По результатам проведенных мероприятий по государственному ветеринарному контролю (надзору) можно сделать вывод, что процент выявленных правонарушений при проведении плановых проверок мог быть значительно выше, если бы предприниматели заранее не уведомлялись о дате и сроках проверки, так как перед началом проверки предприниматели временно приостанавливают производственную деятельность либо значительно сокращают ассортимент продукции животного происхождения, обеспечивая ее всеми необходимыми документами.

Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного ветеринарного контроля (надзора):

1. Внести изменения в часть 1 статьи 28.7 «Административное расследование» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: после слов «в области охраны окружающей среды,» дополнить словами «ветеринарии, …».

2. Министерству сельского хозяйства Российской Федерации:

– привести в соответствие с действующим законодательством нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования в сфере ветеринарии, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления ветеринарного контроля и надзора;

– внести изменения в нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальных органов, в целях определения объектов федерального ветеринарного надзора.

3. Пункт 2 части 8 статьи 9 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора)» изложить в следующей редакции: «2) окончания проведения последней плановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя на планируемую дату начала проведения проверки».